Naciones Unidas S/2019/365*



Consejo de Seguridad

Distr. general
2 de mayo de 2019
Español
Original: inglés

Aplicación de la resolución 2421 (2018)

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 2421 (2018) del Consejo de Seguridad, en la que este solicitó al Secretario General que lo informara cada tres meses sobre los progresos realizados en el cumplimiento de todas las responsabilidades de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI). El informe abarca los principales acontecimientos relacionados con el Iraq y proporciona información actualizada sobre las actividades de las Naciones Unidas en ese país desde mi informe anterior, de fecha 1 de febrero de 2019 (S/2019/101), y la exposición informativa ofrecida al Consejo de Seguridad por mi Representante Especial para el Iraq y Jefa de la UNAMI el 13 de febrero de 2019.

II. Resumen de los principales acontecimientos políticos

A. Situación política

2. El Consejo de Representantes (el parlamento del Iraq), cuya primera legislatura terminó el 24 de enero, reanudó sus actividades el 9 de marzo. El proceso de formación de Gobierno en el Iraq continúa estancado. Cuatro ministerios —Interior, Defensa, Justicia y Educación— continúan sin titular debido a que sigue habiendo desacuerdos sobre los candidatos entre los bloques políticos y dentro de ellos. El 27 de febrero, el Presidente del Iraq, Barham Salih; el Primer Ministro, Adil Abd al-Mahdi; y el Presidente del Consejo de Representantes, Mohamed Al-Halbousi, convocaron una reunión consultiva nacional con los dirigentes de los partidos y con altos funcionarios de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial para examinar el camino a seguir en relación con una serie de cuestiones, incluida la conclusión del proceso de formación de Gobierno. Aunque los dirigentes coincidieron en reconocer la necesidad de avanzar, no llegaron a un consenso.

3. Los retrasos en la formación del gabinete han distraído de la aplicación del programa de gobierno para 2018-2022, lo cual a su vez ha limitado la capacidad del Gobierno para responder a las preocupaciones generalizadas del público por las malas condiciones de vida, la falta de servicios básicos, el desempleo y las necesidades de

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 9 de mayo de 2019.

19-06630* (S) 060519 090519





reconstrucción. Hasta la fecha, las comisiones parlamentarias aún no han comenzado su labor sustantiva.

4. En la provincia de Basora se está aplicando una serie de programas sobre el suministro de agua y electricidad y la prestación de servicios. El 19 de marzo, el Primer Ministro señaló que la situación en Basora seguía siendo muy complicada, pero que el Gobierno estaba plenamente preparado y deseaba hacer todo lo que estuviera a su alcance para atender a las necesidades de los ciudadanos. El 27 de marzo, el Consejo Provincial de Basora aprobó planes de proyectos para 2019, incluidos 53 proyectos del sector municipal y 42 del sector de los recursos hídricos.

5. El 5 de marzo, el Primer Ministro, haciendo hincapié en la lucha contra la corrupción, anunció que el Gobierno había elaborado una estrategia nacional amplia de lucha contra la corrupción. Bajo su presidencia, el Consejo Supremo de Lucha contra la Corrupción sigue analizando las dificultades y las esferas prioritarias en la lucha contra la corrupción y la consecución de una mayor transparencia, lo cual incluye fortalecer las autoridades de supervisión y mejorar la coordinación entre las instituciones ejecutivas, legislativas y judiciales.

6. El parlamento también ha dado prioridad a la lucha contra la corrupción en su programa legislativo. El 9 de marzo, el Presidente del Consejo de Representantes inauguró la segunda legislatura del parlamento en presencia del Presidente, el Primer Ministro, el presidente del Consejo Judicial Superior, Faiq Zaidan, el Presidente Interino de la Comisión de Integridad, Izzat Tawfiq, y el Presidente Interino de la Comisión de Auditoría, Salah Nouri. El Primer Mfinistro y el Presidente destacaron la necesidad de fortalecer el marco jurídico y la coordinación institucional. Durante la sesión, el parlamento aprobó una decisión de proporcionar recursos financieros y humanos para ayudar a la autoridad judicial a redoblar las medidas de lucha contra la corrupción. En sesiones posteriores, los días 11 y 12 de marzo, el parlamento examinó la legislación relacionada con la corrupción, incluida una enmienda a la Ley de la Comisión de Integridad. El 10 de marzo, el Presidente del Consejo de Representantes declaró a los medios de comunicación que el parlamento estaba resuelto a promulgar una ley integral de lucha contra la corrupción a fin de permitir el enjuiciamiento de todas las personas implicadas en actos de corrupción, contrabando y uso indebido de recursos públicos.

7. El 24 de marzo, el Consejo de Representantes aprobó por unanimidad destituir al Gobernador de Nínive, Nawfal Al-Akoub, por corrupción y despilfarro de fondos públicos. La decisión se adoptó a raíz del trágico naufragio de un transbordador en el río Tigris, en Mosul, el 21 de marzo, en el que hubo que lamentar muchas víctimas mortales, y se basó en las conclusiones de una comisión parlamentaria de investigación sobre Nínive y en la recomendación del Primer Ministro.

8. Mientras proseguían las negociaciones entre los partidos políticos del Kurdistán sobre la formación del Gobierno Regional del Kurdistán, los días 15 y 16 de febrero se reunieron en Al-Sulaymaniya el Partido Democrático del Kurdistán (KDP) y la Unión Patriótica del Kurdistán (PUK) para hablar de la terminación del proceso de formación del Gobierno Regional del Kurdistán, así como de otras cuestiones, como las candidaturas a titular del Ministerio de Justicia federal.

9. El 18 de febrero, el KDP y el Gorran firmaron un acuerdo político de cuatro años que garantiza la participación de este último en el próximo Gobierno Regional del Kurdistán. Ese mismo día, el Parlamento Regional del Kurdistán se reunió para elegir a los titulares de la Presidencia del Parlamento y dos Vicepresidencias. Vala Fareed, del KDP, fue elegida Presidenta del Parlamento, con carácter temporal. Heman Hawrami, del KDP, fue elegido Vicepresidente Primero, y Muna Qahwachi, del Partido Reformista Turcomano, fue elegida Vicepresidenta Segunda. La PUK

boicoteó la sesión parlamentaria debido a la falta de acuerdo con el KDP sobre el proceso de formación del Gobierno Regional del Kurdistán.

10. El 26 de febrero, el Parlamento Regional del Kurdistán se reunió para elegir a los integrantes de su Comisión de Asuntos Jurídicos, que tiene once miembros. Cuatro pertenecen al KDP, y cinco pertenecen a los grupos siguientes: el Grupo Islámico del Kurdistán, el Gorran, los turcomanos, los cristianos y el Movimiento Nueva Generación. Dos puestos quedaron reservados para la PUK, que volvió a boicotear la sesión debido a la falta de progresos en el proceso de formación del Gobierno Regional del Kurdistán.

11. El 4 de marzo, tras una reunión entre el primer Vicesecretario General de la PUK, Kosrat Rasul Ali, y el líder del KDP, Masoud Barzani, los dos partidos políticos firmaron un acuerdo político sobre el siguiente Gobierno Regional del Kurdistán. En una conferencia de prensa conjunta, los partidos anunciaron que se formaría un comité mixto para aplicar el acuerdo y pusieron de relieve su determinación de acelerar el proceso de formación de Gobierno.

12. El 10 de marzo, la Presidenta y los Vicepresidentes del Parlamento Regional del Kurdistán se reunieron con los jefes de todos los partidos políticos para considerar las candidaturas a las 14 comisiones parlamentarias restantes, que posteriormente fueron elegidos oficialmente en una sesión parlamentaria ordinaria, el 12 de marzo. El 19 de marzo, el Parlamento Regional del Kurdistán convocó una sesión para elegir a las Presidencias de las comisiones. De las candidaturas, cuatro mujeres resultaron elegidas presidentas, y otras cuatro, vicepresidentas.

13. Los días 19, 24 y 27 de marzo, varios representantes del KDP y la PUK se reunieron para celebrar nuevas consultas sobre el proceso de formación del Gobierno Regional del Kurdistán, sin éxito. El 3 de abril, los dos partidos llegaron a un acuerdo provisional sobre la asignación de puestos clave del gabinete, pero todavía no se ha firmado un acuerdo definitivo.

B. Relaciones entre Bagdad y Erbil

14. El 16 de febrero se retiraron los puestos de control aduanero interno establecidos por el Gobierno federal en septiembre de 2018 entre Erbil y Kirkuk, Kirkuk y Al-Sulaymaniya y Dahuk y Mosul, en cumplimiento de una decisión adoptada por la Comisión de Asuntos Económicos del Consejo de Ministros el 4 de diciembre de 2018.

15. El 27 de febrero, el Tribunal Supremo federal celebró una audiencia sobre una acción presentada por el ex Ministro de Petróleo del Iraq contra el Gobierno Regional del Kurdistán relativa a la constitucionalidad de la exportación unilateral directa de crudo de la Región del Kurdistán, en la que el Tribunal decidió posponer la publicación de su fallo hasta el 3 de abril. Durante la audiencia celebrada el 3 de abril, el Tribunal decidió posponerla de nuevo hasta el 7 de mayo e indicó que tanto el Primer Ministro del Iraq como el Primer Ministro de la región del Kurdistán, Nechirvan Barzani, habían declinado firmar documentos jurídicos a petición del Tribunal.

16. El 28 de febrero, el Gobierno Regional del Kurdistán emitió una declaración en la que refutaba las informaciones publicadas en los medios de comunicación sobre una supuesta decisión de su Comisión de Petróleo y Gas de echarse atrás respecto de la entrega acordada de 250.000 barriles de petróleo diarios al Organismo Estatal de Comercialización del Petróleo del Iraq, de conformidad con la Ley del Presupuesto Federal de 2019 aprobada. Aunque el Gobierno Regional del Kurdistán reafirmó su determinación de resolver a través del diálogo las cuestiones relacionadas con el

petróleo con el Gobierno federal, hasta la fecha las entregas de petróleo previstas siguen pendientes.

17. Tras una reunión del Consejo de Ministros del Gobierno Regional del Kurdistán celebrada el 8 de marzo, el Primer Ministro de la región del Kurdistán anunció el fin de un sistema de retención de los sueldos de los funcionarios durante tres años. Confirmó que los sueldos de todos los funcionarios públicos de la región del Kurdistán se pagarían íntegramente a partir de marzo, de conformidad con la Ley del Presupuesto Federal de 2019, que garantiza el pago periódico y previsible de los sueldos de los funcionarios públicos del Gobierno Regional del Kurdistán y las fuerzas pesmergas. En consecuencia, el 15 de marzo, el Gobierno federal confirmó la transferencia de 522.000 millones de dinares iraquíes al Gobierno Regional del Kurdistán para ese fin.

C. Situación de la seguridad

18. Las fuerzas de seguridad iraquíes siguieron esforzándose por contrarrestar la amenaza del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL). Si bien el EIIL cedió terreno en su último bastión de Baguz, en la parte oriental de la República Árabe Siria, algunas células reorganizadas del EIIL en el Iraq intensificaron sus operaciones y ataques en las provincias de Al-Anbar, Babel, Bagdad, Diyala, Kirkuk, Nínive y Salah Al-Din. Entretanto, las fuerzas de seguridad iraquíes siguieron vigilando la evolución de la situación militar en la parte oriental de la República Árabe Siria, en particular en la población de Baguz, en la frontera sirio-iraquí, e intensificando las operaciones a lo largo de las rutas y los refugios seguros del EIIL en las provincias de Al-Anbar, Nínive y Salah Al-Din. El Asesor de Seguridad Nacional del Iraq, Falih Al-Fayyad, visitó Al-Qaim, en la provincia de Al-Anbar, el 9 de marzo para inspeccionar las operaciones de seguridad a lo largo de la frontera.

19. El 6 de marzo, varios militantes del EIIL atacaron un convoy de las fuerzas de movilización popular que se estaba trasladando desde el distrito de Makhmour, en la provincia de Nínive, hasta el distrito de Dibis, en la provincia de Kirkuk. Seis combatientes de esas fuerzas murieron y otros resultaron heridos. El 7 de marzo, el Primer Ministro ordenó una investigación sobre el ataque.

20. El Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistán siguieron estudiando formas de mejorar la seguridad y la estabilidad en el distrito de Sinyar, en la provincia de Nínive, y en otras zonas vulnerables. Durante sus visitas a Sinyar los días 2, 3 y 9 de marzo, el Asesor de Seguridad Nacional confirmó que la policía local mantendría la seguridad en la ciudad, mientras que se desplegarían unidades del ejército iraquí en las afueras del distrito y en el monte Sinyar. Destacó la importancia de la participación de los residentes locales en el mantenimiento de la seguridad y la estabilidad. El 15 de marzo, el Asesor de Seguridad Nacional también se reunió con el dirigente del KDP, con quien trató la situación en los territorios en disputa y la cooperación en materia de seguridad.

21. Los días 17 y 19 de marzo se produjeron enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad iraquíes y las Unidades de la Resistencia de Sinyar por el control de la frontera entre la República Árabe Siria y Sinyar. Las fuerzas de seguridad iraquíes enviaron refuerzos a la zona y las autoridades locales pusieron en marcha un proceso de mediación para tratar de reducir las tensiones.

22. Los artefactos explosivos improvisados siguieron siendo la principal táctica del EIIL, que siguió perpetrando ataques hostiles en todo el país, incluidos los secuestros para exigir un rescate, los asesinatos de líderes comunitarios, las emboscadas contra integrantes de las fuerzas de seguridad iraquíes y contra civiles y la destrucción de bienes. El 18 de marzo, el EIIL publicó un comunicado en que reafirmó su presencia

y exhortó a sus partidarios a que intensificaran la lucha y se vengaran por los ataques de Baguz y Christchurch.

23. Diversos grupos armados siguieron operando en zonas ajenas al control estatal. Se denunciaron actividades de extorsión, contrabando y cobro de derechos en los puestos de control ilegales, entre otras, que socavaban la autoridad del Estado. Aunque el Gobierno del Iraq rechaza esas actividades, aún queda mucho trabajo por hacer.

24. El Gobierno del Iraq ha emitido varias declaraciones públicas en las que aclara la presencia militar extranjera en el Iraq. El 19 de febrero, el Primer Ministro confirmó que las fuerzas de la coalición internacional de lucha contra el EIIL se encontraban en el Iraq, a petición del Gobierno, para capacitar y ayudar a las fuerzas de seguridad iraquíes. El 4 de marzo, el Mando Conjunto de Operaciones del Iraq indicó que el movimiento de las fuerzas de la coalición seguía procedimientos operativos estrictos y estaba sujeto a la aprobación del Primer Ministro en calidad de Comandante en Jefe de las fuerzas armadas. El 1 de abril, el Presidente afirmó que la presencia militar actual de los Estados Unidos de América en el Iraq respondía a una solicitud del Gobierno del Iraq, y que esta presencia respetaba la soberanía iraquí.

25. Se planteó la cuestión de la repatriación de los combatientes iraquíes del EIIL y de sus familias a raíz de la existencia de informes de que las Fuerzas Democráticas Sirias habían entregado a muchos de ellos a las autoridades iraquíes. El 26 de febrero, el Primer Ministro del Iraq indicó que los Ministerios del Interior y de Justicia determinarían el procedimiento penal aplicable a los combatientes del EIIL tras estudiar cada caso en particular, y dijo que era necesario distinguir entre los familiares que habían sido tomados como rehenes y los que los habían acompañado deliberadamente. En cuanto a los combatientes del EIIL de origen extranjero, el Primer Ministro indicó que el Iraq podía proporcionar asistencia para su repatriación a sus países de origen.

26. La Fuerza Aérea de Turquía llevó a cabo ataques aéreos en el norte del Iraq, en las provincias de Dahuk, Erbil y Al-Sulaymaniya, causando daños materiales, aunque no se tiene constancia de bajas. Las fuerzas armadas turcas han informado de al menos 12 incursiones y dos enfrentamientos entre elementos del Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK) y las fuerzas turcas entre el 14 de febrero y el 9 de abril.

D. Acontecimientos regionales e internacionales

27. Los días 24 y 25 de febrero, el Presidente asistió a la cumbre de la Unión Europea y la Liga de los Estados Árabes celebrada en Egipto. En su discurso ante la cumbre, el Presidente declaró que la amenaza del terrorismo y su ideología extremista exigía que los países de la región y la comunidad internacional lograran una victoria duradera, y afirmó la política de apertura de su Gobierno hacia sus vecinos. En encuentros paralelos a la cumbre, se reunió con el Canciller de Austria, Sebastian Kurz; el Primer Ministro de Chequia, Andrej Babiš; el Presidente de Egipto, Abdel Fattah Al-Sisi; el Primer Ministro de Finlandia, Juha Sipilä; el Emir de Kuwait, Jeque Sabah Al-Ahmad Al-Jaber Al-Sabah; el Rey de la Arabia Saudita, Salman Bin Abdulaziz Al-Saud; el Presidente de Somalia, Mohamed Abdullahi Mohamed Farmajo; y el Primer Ministro de Suecia, Stefan Löfven. Los debates se centraron en las relaciones bilaterales, la lucha contra el terrorismo, las aportaciones a la reconstrucción del Iraq y las inversiones en los ámbitos de la energía, la industria y el petróleo.

28. Durante una visita oficial a Francia el 25 de febrero, el Presidente del Iraq se reunió con el Presidente de Francia, Emmanuel Macron, en París. Las conversaciones se centraron en el compromiso mutuo de promover la estabilidad, la seguridad y la

reconstrucción del Iraq y en el fortalecimiento de la cooperación económica y las inversiones en los sectores de la industria, la energía y el petróleo. En una conferencia de prensa conjunta, los dos Presidentes afirmaron que el Iraq debía recuperar su papel preponderante en la región. El Presidente del Iraq subrayó que el Gobierno del Iraq no debía convertirse en un escenario de conflictos regionales, sino que debía ser un lugar donde se pudiera lograr el consenso con sus vecinos y entre ellos.

29. El 27 de febrero, tras una reunión en Bagdad entre el Presidente del Consejo de Representantes del Iraq y el Presidente de la Asamblea Nacional de Kuwait, Marzouq Al-Ghanim, el primero anunció que Kuwait y el Iraq estaban buscando soluciones duraderas para la población desplazada del Iraq. Los debates también se centraron en la aplicación de los resultados de la Conferencia Internacional para la Reconstrucción del Iraq, celebrada en Kuwait del 12 al 14 de febrero de 2018.

30. El 4 de marzo, durante una visita oficial al Iraq, el Presidente del Estado de Palestina, Mahmoud Abbas, se reunió con el Presidente y el Primer Ministro del Iraq. Hablaron del fortalecimiento de las relaciones bilaterales, el fomento de la cooperación y la importancia de hacer efectivos los derechos legítimos del pueblo palestino.

31. Sobre la base de la visita del Presidente a Turquía a principios de 2019, el 5 de marzo el Ministro de Recursos Hídricos, Jamal Al-Adli, se reunió con el Embajador de Turquía en el Iraq, Fatih Yıldız, para conversar sobre la gestión conjunta de los ríos Tigris y Éufrates y la formación de un grupo de trabajo conjunto para llegar a una solución sobre la gestión de las aguas transfronterizas.

32. Del 11 al 13 de marzo, el Presidente de Irán (República Islámica del), Hassan Rouhani, realizó su primera visita oficial al Iraq, donde se reunió con dirigentes políticos, tribales y religiosos. Se firmaron varios memorandos de entendimiento en los sectores del petróleo, el comercio, la salud y el transporte, y, en particular, se formalizaron acuerdos sobre el establecimiento de un ferrocarril entre Basora y Shalamjah y la flexibilización de los requisitos de visado entre Irán (República Islámica del) y el Iraq, a fin de facilitar el comercio y la inversión. Las partes también anunciaron su intención de aplicar el acuerdo bilateral sobre las fronteras y las relaciones de buena vecindad suscrito en junio de 1975, sobre la base del Acuerdo de Argel de marzo de 1975, e iniciar las operaciones de dragado de la vía fluvial de Chatt Al-Arab, con objeto de restablecer el principal canal de navegación y, al hacerlo, situar su frontera común en el Chatt Al-Arab, donde se encontraba en 1975.

33. El 13 de marzo, en Al-Nayaf, el Gran Ayatolá Ali Al-Sistani recibió al Presidente de Irán (República Islámica del). Fue la primera vez que un Presidente de Irán (República Islámica del) en ejercicio se reunía con el Gran Ayatolá. Según una declaración oficial publicada en el sitio web del Gran Ayatolá, el Presidente le informó de sus conversaciones con funcionarios iraquíes sobre el fortalecimiento de las relaciones bilaterales entre Irán (República Islámica del) y el Iraq. El Gran Ayatolá expresó satisfacción por todos los esfuerzos encaminados a fortalecer las relaciones del Iraq con los países vecinos, sobre la base del respeto de la soberanía. El Gran Ayatolá indicó que el Iraq se enfrentaba a retos como la lucha contra la corrupción, la mejora de los servicios públicos y el control de las armas por el Estado. Destacó que las políticas regionales e internacionales en esa delicada región del mundo debían ser equilibradas y moderadas para evitar resultados trágicos para los pueblos de esos países.

34. El 20 de marzo, el Gobierno de los Estados Unidos confirmó la prórroga de la exención del Iraq respecto de las sanciones contra Irán (República Islámica del) por otros 90 días a fin de posibilitar la importación de energía, que era fundamental para satisfacer la demanda interna del Iraq.

35. El 24 de marzo, el Primer Ministro del Iraq llegó a El Cairo para asistir a la cumbre tripartita de Egipto, Jordania y el Iraq, en la que mantuvo conversaciones con el Presidente de Egipto y el Rey de Jordania, Abdullah II. Los dirigentes emitieron una declaración conjunta en la que destacaron la importancia de trabajar con sus homólogos del resto del mundo árabe para combatir el terrorismo y promover la cooperación económica y el comercio.

36. Durante una visita oficial de dos días de duración a Irán (República Islámica del), del 6 al 8 de abril, el Primer Ministro del Iraq celebró una serie de reuniones con el Presidente de Irán (República Islámica del); el Líder Supremo de Irán (República Islámica del), Ali Jamenei; y el Vicepresidente Primero de Irán (República Islámica del), Ishaq Jahangiri, en Teherán. En una conferencia de prensa conjunta con el Presidente de Irán (República Islámica del), el Primer Ministro del Iraq explicó que el objetivo de su visita era hacer el seguimiento de la aplicación de los acuerdos alcanzados durante la visita del Presidente de Irán (República Islámica del) al Iraq en marzo y lograr una mayor cooperación en los ámbitos político, económico y social. Durante su reunión con el Vicepresidente Primero de Irán (República Islámica del), el Primer Ministro del Iraq afirmó que el Iraq seguía abierto a todos los países vecinos y rechazó la “política de ejes” y “agresión”.

III. Información actualizada sobre las actividades de la Misión y del equipo de las Naciones Unidas en el país

A. Actividades políticas

37. Durante el período sobre el que se informa, mi Representante Especial mantuvo conversaciones con representantes del Gobierno federal sobre sus prioridades a largo plazo en materia de estabilidad política, económica y social en el Iraq con el fin de armonizar la labor de la UNAMI con esas prioridades. Mi Representante Especial también estableció contactos con funcionarios del Gobierno, representantes de partidos políticos, parlamentarios, grupos de mujeres, la sociedad civil y dirigentes religiosos y comunitarios a fin de tratar cuestiones relacionadas con la reconciliación nacional y comunitaria, la gestión de los recursos hídricos y la legislación relativa a los hidrocarburos y la distribución de los ingresos. La Representante Especial reiteró que la UNAMI estaba dispuesta a proporcionar asistencia técnica y conocimientos especializados, y ofreció su propio asesoramiento estratégico y sus buenos oficios para salvar las diferencias y promover la confianza entre las comunidades.

38. Como primera medida, mi Representante Especial estableció un grupo principal centrado en el agua, en el que concurren los conocimientos especializados de la UNAMI y los del equipo en el país, a fin de colaborar con los directorados del Ministerio de Recursos Hídricos en cuestiones relativas a la gestión de las aguas transfronterizas. El 10 de abril se celebró la primera reunión entre los equipos, en la que se trató cómo podrían las Naciones Unidas prestar asistencia al Gobierno del Iraq sobre este asunto y allanar el camino para una mayor cooperación.

39. En sus contactos con funcionarios del Gobierno, mi Representante Especial subrayó que para que el Iraq pudiera mantener la estabilidad que tanto le ha costado alcanzar, el Gobierno debía atender a las necesidades básicas de los ciudadanos iraquíes sin demora. En este sentido, mi Representante Especial visitó Basora el 18 de febrero para conocer las opiniones y preocupaciones de los funcionarios de los gobiernos locales, la sociedad civil y los manifestantes sobre la situación de la prestación de servicios y el desarrollo económico y evaluar los esfuerzos para atender a las necesidades de la población. Después de esa visita, mi Representante Especial Adjunta y coordinadora residente y de asuntos humanitarios y representante residente

del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) visitó Basora el 28 de marzo. Posteriormente, puso en marcha la preparación de una estrategia de las Naciones Unidas sobre la región meridional con objeto de ampliar las actividades programáticas de las Naciones Unidas y las comunicaciones en las provincias meridionales, incluida Basora.

40. El 20 de febrero, en Bagdad, mi Representante Especial visitó un centro de acogida para mujeres supervivientes de la violencia de género, que compartieron sus historias. Mi Representante Especial subrayó la necesidad urgente de promulgar la Ley contra la Violencia Doméstica a nivel nacional para prevenir y combatir la violencia doméstica en el Iraq, y destacó que la UNAMI estaba dispuesta a prestar la asistencia técnica y jurídica necesaria.

41. El 6 de marzo, y bajo los auspicios de la Universidad Americana del Iraq, mi Representante Especial se dirigió al Foro Sulaimani y destacó que para reactivar la confianza pública debían abordarse tres inquietudes sistémicas: el establecimiento de instituciones estatales viables y que respondieran a las necesidades, la lucha inmediata contra la corrupción generalizada y la adopción de medidas firmes contra los grupos armados que operaban al margen del control del Estado.

42. En el marco del mandato de la UNAMI de promover la inclusividad y la participación de las mujeres en todos los niveles de la adopción de decisiones, mi Representante Especial se reunió con las 22 integrantes del Grupo Consultivo de Mujeres para la Política y la Reconciliación Nacional en el Iraq, que se había establecido poco antes, durante un taller de tres días que tuvo lugar en Bagdad del 23 al 25 de marzo. Mi Representante Especial y el Grupo Consultivo de Mujeres acordaron que en 2019 se centrarían en tres esferas temáticas prioritarias: el aumento de la participación política de la mujer en la toma de decisiones, el establecimiento de mecanismos nacionales idóneos para abordar los problemas de las mujeres y la promoción de reformas legislativas para promover la igualdad entre los géneros.

43. Tanto mi Representante Especial como la Representante Especial Adjunta para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral participaron en diversos actos conmemorativos del Día Internacional de la Mujer, el 8 de marzo, e instaron a las autoridades, los partidos políticos y las comunidades a ampliarse y reestructurarse con miras a atraer a mujeres iraquíes competentes y posibilitarles el acceso a puestos de responsabilidad. Dado que las mujeres siguen estando insuficientemente representadas en los puestos decisorios, mi Representante Especial reiteró su firme llamamiento en pro de la participación real e igualitaria de las mujeres en esos cargos.

44. Ese mismo día, las Misiones Permanentes del Iraq y de Alemania ante las Naciones Unidas, mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, la oficina en el Iraq de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Iniciativa GRACE organizaron un acto en la Sede, como actividad paralela al 63º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. Con el tema “Mujeres iraquíes al frente de la reconstrucción, la paz y la estabilidad”, los participantes debatieron sobre cómo podrían el Gobierno del Iraq, los Estados Miembros y las Naciones Unidas colaborar en la puesta en práctica del plan de acción nacional de conformidad con la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y el comunicado conjunto entre las Naciones Unidas y el Gobierno del Iraq sobre la prevención de la violencia sexual relacionada con los conflictos y la respuesta ante ella.

B. Asistencia electoral

45. Del 10 al 14 de marzo, la Alta Comisión Electoral Independiente, con apoyo de la UNAMI y el PNUD, organizó un taller de planificación en Al-Sulaymaniya para definir su propia orientación estratégica para los cinco años siguientes. En su declaración de apertura, mi Representante Especial Adjunta para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral hizo hincapié en la importancia de la planificación prospectiva de las elecciones. Propuso esferas que se podían tratar en los debates de los talleres, como la integridad del censo de votantes, la utilización de metodologías electorales racionales e innovadoras, la colaboración con los interesados para fomentar su confianza en los procesos electorales y la necesidad de una participación más inclusiva, en particular en el caso de las mujeres, los miembros de las comunidades minoritarias y los desplazados de su lugar de origen.

46. El 20 de febrero, la Oficina de Asistencia Electoral de la UNAMI participó en las consultas públicas organizadas por el Consejo de Representantes y la Alta Comisión Electoral Independiente sobre las enmiendas propuestas a la Ley de Partidos Políticos de 2015. La UNAMI hizo sugerencias de mejora de las disposiciones relativas a la inscripción de partidos políticos y la participación de las mujeres en ellos, la financiación de los partidos políticos con cargo a fondos públicos y la capacidad de vigilancia de la Dirección de Partidos Políticos. El 19 de febrero, la UNAMI también trasladó a la Alta Comisión Electoral Independiente una serie de recomendaciones para enmendar la Ley Electoral de los Consejos de Provincias de 2018, haciendo especial hincapié en las disposiciones relativas a los cupos de género, la delimitación de los distritos electorales, los desplazados internos y el voto a distancia, así como sobre la celebración de elecciones en Kirkuk. El 28 de marzo, la Comisión parlamentaria de Asuntos Jurídicos del Consejo de Representantes deliberó sobre el proyecto de enmiendas a la ley electoral y mantuvo la disposición relativa a la celebración de elecciones de distrito al mismo tiempo que las elecciones provinciales, lo cual, tal y como la Alta Comisión Electoral Independiente advirtió, requeriría operaciones técnicas que podrían retrasar aún más la celebración de las elecciones provinciales.

47. La Alta Comisión Electoral Independiente ha propuesto celebrar las elecciones a los Consejos de Provincias el 16 de noviembre de 2019, con sujeción al cumplimiento de varios requisitos previos, como la ultimación de las enmiendas a la ley electoral que se siguen examinando en el parlamento. La fecha de las elecciones, por lo tanto, sigue siendo un tema de debate en la Alta Comisión Electoral Independiente y el Consejo de Ministros y entre los miembros del Consejo de Representantes; se han mencionado varias propuestas, pero hasta la fecha no se ha llegado a un consenso. La Comisión está a favor de que las elecciones se celebren en febrero de 2020, lo que permitiría inscribir a 11 millones de personas con derecho a voto y distribuir tarjetas de votante con datos biométricos a estas personas, que representan el 47 % del electorado iraquí. Febrero es también el momento del año en que las escuelas están cerradas por vacaciones, lo que permitiría a la Comisión utilizar los edificios de las escuelas como centros de votación sin interferir en el proceso educativo. La UNAMI sigue colaborando con sus homólogos en la Comisión para elaborar el plan operacional para las elecciones a los Consejos de Provincias y examinar los procedimientos y las metodologías electorales.

48. El 17 de febrero, la Alta Comisión Electoral Independiente de la Región del Kurdistán concluyó, con apoyo de la UNAMI, un examen postelectoral de las recientes elecciones parlamentarias celebradas en la región del Kurdistán. La Comisión solicitó más asistencia técnica de las Naciones Unidas para resolver las deficiencias señaladas en el examen, en particular sobre la reforma de la legislación electoral, la inscripción de votantes en el censo, la gestión de los resultados y los datos, los procedimientos electorales y la formación para crear capacidad entre los funcionarios electorales. Todas esas cuestiones son esenciales para que las próximas

elecciones tengan lugar en mejores condiciones. El mandato de la Junta de Comisionados de la Comisión concluirá en 2019, y el Parlamento Regional del Kurdistán ha recibido el mandato de poner en marcha el proceso de selección de los nuevos miembros de esa Comisión.

C. Actividades y acontecimientos relacionados con los derechos humanos y el estado de derecho

49. Del 14 de febrero al 11 de abril, la Oficina de Derechos Humanos de la UNAMI documentó un total de 152 bajas civiles: 60 fallecidos —incluidas dos mujeres— y 92 heridos —incluidas dos mujeres—. Se trata de un número considerablemente inferior al correspondiente al mismo período en 2018, cuando se registraron 429 bajas civiles (146 muertos y 283 heridos). Las causas principales de las bajas civiles fueron los artefactos explosivos improvisados y el fuego de armas ligeras, y las provincias más afectadas fueron las de Al-Anbar, Kirkuk, Nínive, Bagdad, Diyala, Erbil y Saladino.

50. El 19 de febrero, el Consejo Judicial Superior del Iraq dio instrucciones a los altos funcionarios judiciales de que facilitaran a la UNAMI la observación de los juicios y las audiencias de investigación en todo el Iraq, incluidos los tribunales de menores. En la actualidad la UNAMI está llevando a cabo un programa sistemático de observación de juicios para promover una adhesión más constante a las garantías procesales y las garantías de un juicio imparcial de conformidad con las obligaciones internacionales del Iraq en materia de derechos humanos.

51. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMI observó más de 50 juicios y audiencias de investigación de acusados que presuntamente pertenecían al EIIL, lo que plantea dudas sobre la falta generalizada de acceso a la asistencia letrada y la frecuencia con que se recurre, como medio de prueba, a las declaraciones de informantes anónimos y a confesiones, que, según algunos acusados, se obtenían mediante coacción. La UNAMI también observó que la práctica continuada de los tribunales de aplicar la Ley de Lucha contra el Terrorismo a los acusados de pertenecer al EIIL o estar asociados con él, en lugar de enjuiciarlos por actos concretos que implican violaciones graves de los derechos humanos, tal vez no tenga debidamente en cuenta la necesidad de justicia y rendición de cuentas de las víctimas o de sus familiares.

52. El 11 de marzo, la Comisión Parlamentaria de la Mujer y el Niño quedó separada formalmente de la Comisión de Derechos Humanos tras una votación del Consejo de Representantes. A raíz de la decisión de establecer una comisión mixta en enero de 2019, la UNAMI había defendido ante los miembros del parlamento que las comisiones se volvieran a constituir por separado, como se hacía antes. La UNAMI ha recibido informes sobre el regreso al Iraq de ciudadanos iraquíes procedentes de la República Árabe Siria, incluidos algunos miembros de comunidades minoritarias. El Departamento de Asuntos Yazidíes del Ministerio de Habices y Asuntos Religiosos de la región del Kurdistán ha confirmado que 51 yazidíes, entre ellos 10 mujeres y 41 niños, habían regresado de la República Árabe Siria a la ciudad de Dahuk, en la provincia del mismo nombre, entre el 10 de febrero y el 11 de marzo. De ellos, 35 eran menores no acompañados. Estas personas repatriadas se han reunido con sus familiares en campamentos para desplazados internos en la provincia de Dahuk.

53. El número de miembros de la comunidad yazidí que se encuentran en paradero desconocido sigue siendo elevado. Según los datos mantenidos por el Ministerio de Habices y Asuntos Religiosos del Gobierno Regional del Kurdistán, en Erbil, 91 miembros de la comunidad yazidí que se encontraban desaparecidos han sido localizados o liberados del cautiverio del EIIL desde principios de 2019. Al 4 de abril

de 2019, un total de 2.995 yazidíes (1.379 mujeres y 1.616 hombres) seguían cautivos del EIIL o en paradero desconocido.

54. En la región del Kurdistán, la UNAMI ha documentado varios incidentes de restricción arbitraria del acceso para los medios de comunicación, la libertad de expresión y el derecho de reunión pacífica, incluida la denegación de permiso para celebrar manifestaciones críticas con el Gobierno Regional del Kurdistán. Varios trabajadores de medios de comunicación han denunciado injerencias por parte de agentes de seguridad cuando trataban de cubrir protestas políticas, así como detenciones e incautaciones de sus equipos técnicos.

55. Con apoyo de representantes del sector del cine y el teatro en Bagdad, Basora, Erbil y Mosul, del 3 al 5 de marzo la UNAMI celebró un festival nacional de cortometrajes y proyectó películas preseleccionadas en Bagdad. Los cortometrajes ponían de relieve los retos con que tropiezan actualmente los grupos de minorías en el Iraq, y también cuestiones generales relativas a los derechos humanos, como la supresión por el EIIL del derecho a la cultura, las repercusiones del conflicto armado sobre los derechos humanos, los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres y los niños, los desplazados internos con supuestas vinculaciones al EIIL, la violencia doméstica, el matrimonio infantil, el acceso a la educación y las restricciones al ejercicio de los derechos de las mujeres y las niñas.

56. En consonancia con sus continuos esfuerzos por apoyar al Gobierno en el cumplimiento de sus obligaciones en virtud de la Convención sobre la Eliminación de la Discriminación Racial, en febrero de 2019 la UNAMI celebró una serie de reuniones de promoción con las autoridades gubernamentales, junto con organizaciones de la sociedad civil y representantes de comunidades de minorías, alentándolos a poner en práctica las recomendaciones del Comité sobre la Eliminación de la Discriminación Racial, entre otras cosas velando por que se facilite a todos los miembros de la comunidad romaní documentación oficial de identidad unificada, sin discriminación. A raíz de esas iniciativas de promoción, a finales de febrero de 2019 el Ministerio del Interior dio instrucciones a todas las direcciones nacionales con competencias en materia de identidad para que proporcionaran documentos de identidad unificados a las personas de la comunidad romaní, de conformidad con las recomendaciones del Comité, facilitando así su acceso pleno y en condiciones de igualdad a la educación, los servicios de salud y otros servicios básicos proporcionados por el Gobierno.

D. Asistencia humanitaria, estabilización y desarrollo

57. El equipo de las Naciones Unidas en el país siguió prestando apoyo a la respuesta de emergencia, los programas de estabilización inmediata y las iniciativas de recuperación, reconstrucción y desarrollo. A pesar de que la atención de las Naciones Unidas y el Gobierno del Iraq se está desplazando hacia las intervenciones de recuperación y desarrollo, sigue habiendo inquietudes relacionadas con las necesidades humanitarias y la protección.

58. De conformidad con el plan de respuesta humanitaria para 2019, se trata de obtener 701 millones de dólares para ayudar a 94 asociados a ejecutar proyectos en todo el Iraq que beneficiarían a 1,75 millones de personas necesitadas, entre las que hay desplazados internos tanto en campamentos como fuera de ellos, repatriados y comunidades de acogida vulnerables. Las operaciones se organizan en torno a tres objetivos estratégicos: transición hacia soluciones duraderas después del conflicto, carácter central de la protección y fortalecimiento de la planificación y preparación para emergencias.

59. Desde la derrota del EIIL, más de 4 millones de desplazados internos han regresado a sus lugares de origen. Sin embargo, según datos de la Organización Internacional para las Migraciones, el 28 de marzo seguía habiendo aproximadamente 1,75 millones de desplazados internos en el Iraq, en unos 3.200 emplazamientos distribuidos en 104 distritos. Más de la mitad llevaban más de tres años desplazados. Los datos también indican que el 50 % de todos los desplazados internos proviene de cinco distritos de Nínive y Al-Anbar. Evaluar por qué esas personas que se encuentran en una situación de desplazamiento prolongado no están regresando a sus zonas de origen, y las repercusiones que esto tiene en las opciones de soluciones duraderas, es una prioridad en 2019.

60. Durante el período sobre el que se informa, los agentes humanitarios en el Iraq sufrieron múltiples limitaciones de acceso, principalmente en Nínive y Kirkuk. Sigue habiendo puestos de control *ad hoc* establecidos por numerosas personas denominadas agentes de seguridad a lo largo de las principales rutas del norte del país que dificultan la prestación de asistencia humanitaria. Además, al parecer, algunas autoridades provinciales o de seguridad se han negado a aceptar cartas de acceso emitidas por el Gobierno federal. Como resultado de ello, algunas actividades de las Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales se han retrasado o incluso se han suspendido en algunas zonas, puesto que los agentes humanitarios no pueden atender las numerosas solicitudes de autorizaciones adicionales cursadas por agentes locales o regionales. Las Naciones Unidas están colaborando al más alto nivel político para encontrar una solución, y también están elaborando mapas de acceso trimestrales para hacer un seguimiento de esos incidentes.

61. La situación de las personas con presuntas afiliaciones a grupos extremistas sigue siendo motivo de preocupación para la comunidad humanitaria. Las que residen en campamentos para desplazados internos tienen restringidos los movimientos y sufren el acoso de otros residentes de los campamentos y de agentes de seguridad, se les deniega la asistencia humanitaria y no se les facilita documentación civil, que es necesaria para numerosos procesos administrativos, como el acceso a la atención de la salud y la educación.

62. Persisten las denuncias de actos de explotación sexual y violencia sexual contra las mujeres con presuntos vínculos con el EIIL. Las Naciones Unidas están tratando de que estas mujeres reciban toda la protección que les garantizan el derecho internacional humanitario y las normas de derechos humanos, incluido el principio de distinción. El equipo humanitario en el país seguirá adoptando medidas para fortalecer la coordinación y la colaboración entre los miembros de la red de protección contra la explotación y los abusos sexuales, a fin de que haya mecanismos seguros y accesibles para presentar denuncias, exigir responsabilidades y realizar investigaciones y velar por la calidad de la asistencia a las víctimas.

63. El Servicio de Financiación para la Estabilización Inmediata del PNUD siguió intensificando su programa de vivienda en el oeste de Mosul. Se han rehabilitado más de 2.500 casas de un total de 15.000 viviendas para las que se ha recibido financiación. Se calcula que el programa, una vez terminado, permitirá el regreso al hogar de unas 90.000 personas. Este servicio también ha ampliado su labor en la esfera de la vivienda a la zona occidental de Al-Anbar, Baiyi y Batnaya, en las llanuras de Nínive.

64. La UNAMI, el PNUD y el Gobierno han impulsado el debate sobre la participación en la financiación de los gastos para la estabilización. En la reunión del equipo de tareas de estabilización mantenida el 17 de febrero, el Secretario General del Consejo de Ministros, Mahdi Al-Alaq, prometió al PNUD 46.000 millones de dinares iraquíes (aproximadamente 38,3 millones de dólares). Posteriormente, la Dirección de Asuntos Jurídicos de la secretaría del Consejo de Ministros autorizó el presupuesto del acuerdo de participación en la financiación de los gastos. Sin embargo,

el Servicio sigue adoleciendo de una financiación muy insuficiente, con un déficit de recursos de unos 325 millones de dólares. Los lugares que requieren asistencia con más urgencia son Mosul, la zona occidental de Al-Anbar, Baiyi, Hawija y la zona occidental de Nínive.

65. Las Naciones Unidas siguieron prestando apoyo a las iniciativas de recuperación y reconstrucción a más largo plazo. Más de un año después de la Conferencia Internacional para la Reconstrucción del Iraq, el programa de recuperación y resiliencia se encuentra operativo en las 18 provincias del país. Se ha establecido un fondo fiduciario de asociados múltiples en colaboración con la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD a fin de apuntalar el programa, y se está intentando movilizar recursos para el Fondo Fiduciario. Hasta la fecha se han movilizado 350 millones de dólares, aunque la mayoría de las contribuciones se han realizado en condiciones de financiación directa de proyectos y no por conducto del Fondo Fiduciario.

66. El Gobierno avanzó en la coordinación de las actividades de recuperación, reconstrucción y desarrollo y convocó una serie de reuniones previas a una reunión del Comité Ejecutivo con asociados destacados, entre los que se encontraban las Naciones Unidas, el Banco Mundial y la Unión Europea, que se celebró el 11 de marzo. En ella se trataron los progresos respecto de los compromisos asumidos en la Conferencia Internacional para la Reconstrucción del Iraq y las iniciativas de recuperación y reconstrucción.

67. También el 11 de marzo, el Ministerio de Planificación y la secretaría del Consejo de Ministros, junto con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), pusieron en marcha la plataforma nacional para la reconstrucción y el desarrollo, que proporciona información actualizada sobre los proyectos de reconstrucción y desarrollo. Al intercambiar información sobre los proyectos, la Plataforma reduce la duplicación y aumenta la coordinación con miras a mejorar la planificación y la supervisión. La Plataforma, que está abierta al público y conectada a los medios sociales, también permite al Gobierno recibir opiniones de los ciudadanos sobre los proyectos de reconstrucción y desarrollo, lo cual contribuye a fomentar la confianza entre el Gobierno del Iraq y su pueblo.

68. El 6 de marzo, nuevamente en reconocimiento del papel fundamental de una base empírica sólida en la planificación y ejecución de la recuperación del Iraq, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, en estrecha colaboración con los ministerios de Planificación del Iraq y la región del Kurdistán, la Organización Central de Estadística y la Oficina de Estadística de la Región del Kurdistán pusieron en marcha una evaluación del mercado de trabajo y un análisis de los conocimientos, que abarca ocho sectores. Las conclusiones servirán de base para elaborar nuevos planes de estudios basados en competencias en las esferas de la agricultura, la construcción y el turismo, para lo cual se llevaron a cabo programas piloto de capacitación iniciales en febrero y marzo.

69. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas siguió prestando apoyo al Gobierno del Iraq para aumentar la coordinación y la eficiencia de la gestión de los riesgos relacionados con los explosivos, en particular en el desminado de las zonas residenciales. El 14 de febrero, el Servicio impartió un taller de eliminación de los riesgos de explosivos, en el que participaron varios organismos del Gobierno, para mejorar la coordinación y asegurar la puntualidad de la respuesta operacional de los encargados de ejecutar las actividades relativas a las minas. El Servicio también organizó un taller de desminado de zonas residenciales en el que participaron representantes del Gobierno, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y operadores contratados para la eliminación de artefactos explosivos improvisados, y también representantes de la comunidad de

donantes, a fin de examinar las lecciones aprendidas en un proyecto piloto que se ha llevado a cabo recientemente en la zona occidental de Mosul.

70. A medida que el Iraq reconstruye su sistema de salud, la Organización Mundial de la Salud (OMS) está aumentando la capacidad del Gobierno de controlar y vigilar las enfermedades en todas las provincias, y está velando por que se adopten medidas preventivas oportunas para salvar vidas. En este sentido, en marzo se llevó a cabo una campaña nacional de vacunación contra el sarampión que estuvo centrada en nueve provincias con baja cobertura de inmunización. El objetivo era vacunar a una población de más de dos millones y medio de niños de entre 9 y 59 meses de edad. Se llegó hasta el 90 % de esos niños, aproximadamente. Además, durante el período que se examina, los equipos técnicos de la OMS prestaron apoyo a los departamentos del Ministerio de Salud para examinar y priorizar los programas de salud pública en cuatro provincias, prestando especial atención al fortalecimiento de la atención de la tuberculosis y los servicios de control correspondientes, así como a la capacidad de los laboratorios de salud pública.

E. Cuestiones relativas a las operaciones y a la seguridad

71. La UNAMI siguió desplegando medidas considerables de mitigación de los riesgos para la seguridad a fin de proporcionar una seguridad adecuada a sus entidades que permita, al mismo tiempo, la ejecución de sus actividades programáticas en un entorno de seguridad diverso y fluido. Las Naciones Unidas se coordinan estrechamente con el Gobierno del Iraq en lo que respecta al apoyo en materia de seguridad, que es fundamental para la continuación de su presencia y sus actividades en todo el país.

72. El Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas en el Iraq prestó apoyo a un promedio diario de 50 misiones sobre el terreno (un total de 1.230 en febrero) en todo el país, con un nivel de riesgo de mediano a alto, a fin de facilitar las actividades cada vez más numerosas relacionadas con la reconciliación, la rehabilitación y la reconstrucción después de los conflictos y protegerlas contra el EIIL y otras fuentes de hostilidad y amenazas a la seguridad que siguen existiendo.

73. Se siguió trabajando en los preparativos para establecer una presencia permanente de la UNAMI en Mosul, a la espera de la aprobación oficial del Gobierno del Iraq. La UNAMI también siguió prestando apoyo logístico y administrativo al Equipo de Investigaciones de las Naciones Unidas para Promover la Rendición de Cuentas por los Crímenes del Estado Islámico en el Iraq y el Levante/Dáesh. Está previsto que el edificio que le servirá de sede en Bagdad se termine de reacondicionar pronto, y que se ocupe inmediatamente después.

74. Dentro de mi iniciativa de reforma de la gestión, he delegado autoridad en mi Representante Especial respecto de las cuatro áreas funcionales: Recursos Humanos, Adquisiciones, Administración de Bienes y Finanzas y Presupuesto, a fin de que la UNAMI pueda desempeñar sus funciones de manera más eficaz y asegurar la capacidad operacional plena e ininterrumpida de la Misión.

75. Bajo la dirección de mi Representante Especial, la UNAMI terminó de aplicar las recomendaciones de la evaluación externa independiente que se llevó a cabo en noviembre de 2017, que, entre otras cosas, incluían el examen y el fortalecimiento de la colaboración y coordinación entre la UNAMI y el equipo en el país, así como de los mecanismos de formulación de estrategias y prioridades estratégicas de la Misión, la medición de su desempeño y la presentación de informes. La estructura de seguridad de las Naciones Unidas y su postura con respecto al Iraq se están actualizando en consonancia con las recomendaciones de la misión integrada de evaluación de la seguridad realizada en octubre de 2018.

IV. Observaciones

76. El Iraq se encuentra en un momento crítico de su proceso de recuperación. Será necesaria la implicación nacional, así como una firme voluntad política y liderazgo, y también el establecimiento de relaciones con todas las comunidades del país, para construir un Iraq más estable y próspero.

77. Esto requiere, en primer lugar, que se complete el proceso de formación de Gobierno. Todas las partes interesadas tienen que superar las luchas políticas internas y cubrir sin más demora los puestos gubernamentales vacantes. Insto encarecidamente al Gobierno a que nombre a mujeres y garantice una gobernanza inclusiva y eficaz.

78. Debe abordarse con carácter prioritario el fortalecimiento de las instituciones estatales del Iraq, para que el Gobierno pueda acelerar la ejecución de su programa para 2018-2022 destinado a mejorar los servicios básicos y promover la reconstrucción y el desarrollo económico en todo el Iraq.

79. Encomio los esfuerzos del Primer Ministro Abd al-Mahdi por luchar contra la corrupción poniendo en marcha una estrategia nacional amplia de lucha contra la corrupción encaminada a lograr una mayor transparencia. Lograr resultados concretos será crucial para restablecer la confianza del público.

80. Insto a todas las partes de la región del Kurdistán a que colaboren estrechamente y a que concluyan la formación de un Gobierno inclusivo lo antes posible a fin de abordar los desafíos que afronta la región y resolver todas las cuestiones pendientes con Bagdad mediante el diálogo.

81. A pesar de algunos pasos positivos en las relaciones entre Bagdad y Erbil, hay varias cuestiones subyacentes que siguen sin resolverse y requieren decisiones audaces por ambas partes, como la promulgación de una ley nacional de hidrocarburos sólida, la aplicación de las disposiciones pertinentes de la Constitución del Iraq de 2005 y la aprobación de una ley sobre la distribución de los ingresos. Tanto el Gobierno federal como el Gobierno Regional del Kurdistán deben seguir cumpliendo sus respectivos compromisos tras la aprobación de la Ley del Presupuesto Federal de 2019.

82. Las iniciativas sostenidas y activas del Gobierno federal para fortalecer sus relaciones con los países vecinos sobre la base de intereses políticos, económicos y de seguridad mutuos contribuirán a impulsar el posicionamiento regional del Iraq. Teniendo esto presente, aliento al Iraq y a sus vecinos a que promuevan el desarrollo de relaciones de buena vecindad basadas en los principios fundamentales del respeto a la igualdad soberana y la integridad territorial de los Estados.

83. Los ataques aéreos en el norte de Iraq son preocupantes. Reitero mi llamamiento a los Gobiernos del Iraq y de Turquía para que intensifiquen sus esfuerzos por resolver sus diferencias mediante un diálogo constructivo.

84. Es alentador que se estén haciendo preparativos para celebrar las elecciones a los Consejos de Provincias, que antes se habían retrasado. Las enmiendas a la Ley Electoral de los Consejos de Provincias deben aprobarse oportunamente. Es importante que las elecciones estén bien preparadas y se celebren de manera transparente y de conformidad con un calendario convenido, a fin de responder a las aspiraciones legítimas del pueblo del Iraq de una gobernanza más responsable y la prestación de servicios a nivel local. La UNAMI está prestando apoyo a las autoridades electorales del Iraq de conformidad con su mandato.

85. Acojo con agrado la cooperación del Consejo Judicial Superior para facilitar el programa de observación de juicios de la Misión, que incluye la observación de

juicios y audiencias de investigación de acusados que presuntamente pertenecen al EIIL. Corresponde al Gobierno y a las autoridades judiciales ofrecer las garantías internacionales pertinentes de un juicio justo con el debido procedimiento legal.

86. El pueblo iraquí ha sido una de las principales víctimas del EIIL. En ese sentido, exhorto a la comunidad internacional a que apoye al Gobierno del Iraq para que aborde la cuestión del gran número de combatientes y familias del EIIL que regresan al Iraq, y a que preste especial atención a las necesidades especiales del elevado número de mujeres y niños que regresan. Los Estados Miembros deben ejercer sus responsabilidades con respecto al enjuiciamiento, la rehabilitación o la reintegración de sus respectivos nacionales. Toda limitación del derecho de los ciudadanos a regresar a su país de origen debe ser lícita, conforme a una finalidad legítima y necesaria, y debe ser proporcionada a la consecución de dicha finalidad.

87. Si bien más de 4 millones de desplazados internos han regresado a sus lugares de origen, es preocupante que siga habiendo más de 1,75 millones de desplazados. Más de la mitad de ellos entrarán pronto en su quinto año de desplazamiento, y casi 500.000 permanecen en campamentos. Aunque las comunidades de desplazados internos del Iraq han demostrado una resiliencia notable, muchas personas tienen un acceso limitado a opciones de medios de subsistencia o a programas de protección social, y siguen dependiendo de la ayuda humanitaria. La mayoría de los desplazados actuales han indicado que no tienen intención de regresar a sus zonas de origen en el próximo año. Se han mencionado como principales obstáculos para su retorno la falta de cohesión social, la inseguridad, las viviendas dañadas o destruidas y la falta de oportunidades de empleo.

88. Insto al Gobierno del Iraq a que facilite el retorno voluntario, seguro y digno a sus lugares de origen de los miembros de las comunidades de desplazados internos, y a que vele por que todas las comunidades vulnerables reciban la asistencia que necesitan y a la que tienen derecho. Se necesita un apoyo específico para los niños desplazados cuya educación se ha interrumpido debido a la falta de recursos, personal docente y estructuras formales para la escolarización. Algunos niños no pueden acceder a la educación porque carecen de documentación civil. Aliento al Gobierno a que dé prioridad a la financiación para apoyar la educación de todos los niños en edad escolar del Iraq y a que establezca procedimientos acelerados para la expedición de certificados de nacimiento y otros documentos necesarios. Exhorto a la comunidad internacional a que siga prestando un firme apoyo a las necesidades humanitarias del Iraq, incluso mediante contribuciones al plan de respuesta humanitaria del Iraq para 2019.

89. Es alentador que el Gobierno y los asociados internacionales, con el apoyo de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y la Unión Europea, sigan fortaleciendo su asociación estratégica por conducto del Comité Ejecutivo de Recuperación, Reconstrucción y Desarrollo. En apoyo del Comité Ejecutivo, y bajo la dirección conjunta de mi Representante Especial Adjunta y el administrador del Banco Mundial en el país, la comunidad de donantes también ha fortalecido sus mecanismos de coordinación con el establecimiento de un foro renovado de asociados para el desarrollo.

90. Aunque se ha progresado en la financiación de medidas en el marco del programa de recuperación y resiliencia del Iraq y 53 proyectos ya han recibido aproximadamente 350 millones de dólares, es decir, el 70 % de la financiación necesaria para el primer año, se necesita un apoyo más inmediato para el Servicio de Financiación para la Estabilización Inmediata, que sigue teniendo un déficit de financiación de 335 millones de dólares en 2019. Sin un apoyo firme y sostenido de la comunidad internacional, que incluya financiación adicional para las necesidades críticas de estabilización, el Iraq seguirá enfrentándose a una crisis de desplazamiento

prolongado y en gran escala y corre el riesgo de volver a caer en un conflicto. La comunidad internacional tiene que hacer todo lo posible para evitar que esto ocurra.

91. Para terminar, quisiera expresar mi reconocimiento a mi Representante Especial para el Iraq, Jeanine Hennis-Plasschaert, y al personal de las Naciones Unidas en el Iraq por sus constantes esfuerzos y su dedicación al cumplimiento del mandato de la Organización en condiciones de gran dificultad.